



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20251700081721

Fecha: 24-02-2025



Bogotá, D.C.

170

Doctor:

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo

Concejo de Bogotá, D.C.

[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá D.C.

**Datos Notificación**

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

**Nota:** Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

**CONCEJO DE BOGOTÁ 25-02-2025 09:17:08**

2025ER4868 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** SECRETARIA DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

**DESTINO:** COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

**ASUNTO:** ASUNTO: COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL

**OB:** —

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 140 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Ambiente (Coordinador), Hábitat, Gobierno, y Jurídica, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 140 de 2025 *“Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

[juans.bello@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bello@gobiernobogota.gov.co)

Anexos: Uno (un archivo en formato \*.pdf).

Copias: Concejales Marco Fidel Acosta Rico (Autor), Andrés Ernesto García Vargas (Coordinador) y David Hernando Saavedra Murcia (Ponente)

Proyectó: Cristhian Andrés Parrado Rodríguez – Contratista

Revisó: Viviana Turriago Mejía – Profesional Universitaria **DRP**

Aprobó: Julián Stiben Arévalo Pedraza - Profesional Especializado Contratista **DRP**

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820660  
Información Línea 195  
[www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co)

GDI- GPD-F036  
Versión: 06  
Vigencia :12 de septiembre de 2023  
Caso HOLA: 342856



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**Bogotá D.C.**

Señores:

**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO**

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

CL 11 No. 8 - 17

3387000

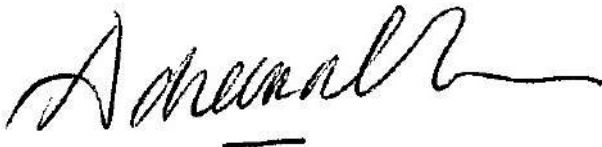
**Referencia:** Respuesta al radicado 2025ER18705- Solicitud de comentarios Proyecto de Acuerdo 140 de 2025 *"Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital."*

Cordial saludo:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental, de manera atenta se informa que la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante el oficio 2024EE168084 del 8 de agosto de 2024, ya se había pronunciado frente al proyecto de acuerdo 524 de 2024, el cual guarda la misma identidad del proyecto de acuerdo 140 de 2025, tanto en el articulado como en la exposición de motivos, de allí que esta Secretaría ratifique lo conceptuado en agosto de 2024, reiterando los argumentos expuestos en el concepto previamente emitido y ratificando la inviabilidad jurídica del mismo hasta tanto no se atiendan las observaciones formuladas.

En este sentido, se anexa dicha respuesta junto con el concepto jurídico No. 00026 del 8 de agosto de 2024.

Atentamente,



**ADRIANA SOTO CARREÑO**  
**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Anexos: oficio 2024EE168084 del 8 de agosto de 2024 y concepto jurídico 00026 de 2024

2

Proyectó:

ANDREA CAROLINA GARCIA RODRIGUEZ

Fecha de ejecución: 03-02-2025

Revisó:

JOSE ALEXANDER PEREZ RAMOS

SEBASTIAN FERREIRA GUZMAN

Fecha de ejecución: 03-02-2025

Fecha de ejecución: 03-02-2025

Aprobó:

KAREN ADRIANA DUARTE MAYORGA

Fecha de ejecución: 03-02-2025

Proyectó:

OSCAR ALBERTO VARGAS MORENO

Fecha de ejecución: 31-01-2025

Revisó:

ANDREA YINNETH SALDAÑA BARAHONA  
EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

Fecha de ejecución: 31-01-2025

Fecha de ejecución: 31-01-2025

Aprobó:

EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

Fecha de ejecución: 31-01-2025

Proyectó:

RAFAEL ENRIQUE RIOS OSORIO

Fecha de ejecución: 28-01-2025

Revisó:

JOSE VICENTE AZUERO GONZALEZ

Fecha de ejecución: 29-01-2025

Aprobó:

JORGE LUIS GOMEZ CURE

Fecha de ejecución: 03-02-2025

Proyectó:

CRISTIAN CAMILO FAJARDO MENDEZ

Fecha de ejecución: 04-02-2025

Revisó

YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 05-02-2025

Firmó:

**Bogotá D.C.**

Señores:

**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO**

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

CL 11 No. 8 - 17

3387000

**Referencia: Comentarios Proyecto de Acuerdo 524 de 2024**

Cordial saludo:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental, de manera atenta se da respuesta a la solicitud de comentarios del **Proyecto de Acuerdo 524 de 2024** por parte del Sector Ambiente, en los siguientes términos:

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO  
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** AMBIENTE

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 524 **AÑO:** 2024

**1er debate** \_\_\_\_X\_\_\_\_, **2do debate** \_\_\_\_\_

**TÍTULO DEL PROYECTO**

***“POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA EL MANEJO DE ROPA USADA EN EL DISTRITO CAPITAL”***

**AUTOR (ES)**

**Marco Acosta Rico**  
**Concejal de Bogotá - Partido Colombia Justa Libres**

**OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

***“Artículo 1. OBJETO. El presente Acuerdo busca establecer los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital”***

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

Análisis de Competencia Legal:  
ES COMPETENTE  
Si ☒ No ☐

**ANÁLISIS JURÍDICO**

El artículo 17 del Decreto 438 de 2019 *“Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”*, establece:

*“1. El análisis jurídico deberá ser efectuado, de forma exclusiva, por cada una de las oficinas jurídicas o las dependencias que hagan sus veces en las entidades y organismos designados como responsables de emitir los pronunciamientos.”*

En cumplimiento de lo antes señalado, la Dirección Legal Ambiental emitió el Concepto Jurídico No. 00026 de 2024, por medio del cual se evaluó la viabilidad del Proyecto de Acuerdo ***“Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital”***

El precitado análisis jurídico estableció que la iniciativa es **JURÍDICAMENTE INVIABLE**. (Ver anexo)

## ANÁLISIS TÉCNICO

### - Subdirección de Ecourbanismos y Gestión Ambiental Empresarial

A continuación, se presentan algunas observaciones a la exposición de motivos y propuesta de articulado:

#### - Exposición de motivos

1. El proyecto de acuerdo está orientado al manejo de ropa usada. Por ello, es pertinente diferenciar entre los conceptos de ropa usada y residuo textil. Aunque ambos son excedentes, uno está asociado al consumo y el otro a excedentes industriales, lo que implica que deben ser gestionados de manera diferenciada.
2. En ese sentido, también adquieren relevancia los proyectos a nivel distrital, como "Red Moda Circular". Este proyecto, en su línea de acción de posconsumo y posindustrial, busca establecer canales de gestión orientados a ofrecer una segunda o más vidas útiles a las prendas de vestir en desuso a través de la reutilización, la venta de segunda mano o la reparación.
3. Teniendo en cuenta los alcances en la prestación del servicio público de aseo en el marco de la Ley 142 de 1994 y sus normas reglamentarias y complementarias, es pertinente evaluar si este servicio puede ser una alternativa para la gestión de residuos textiles, y en particular, de la ropa usada generada en el Distrito Capital.
4. Con base en lo expuesto anteriormente y en la experiencia adquirida a través de la implementación de la línea de acción de posconsumo del proyecto Red Moda Circular, se concluye que la gestión de prendas de vestir en desuso, o ropa usada, se apoya en la participación de actores (gestores) que practican la reutilización mediante donaciones, venta de ropa de segunda mano o reparación. Esta gestión se complementa con las prácticas adoptadas o que pueden adoptar los actores de la cadena de producción (fabricantes, importadores,

distribuidores y comercializadores), junto con la participación activa y responsable de los consumidores.

5. De esta manera, se concluye que las prendas en desuso tienen oportunidad de gestión a través de la implementación de modelos de responsabilidad extendida del productor (REP), que han posicionado al país como un referente a nivel regional en corrientes de residuos que requieren el concurso activo de las cadenas de producción.

#### **- Articulado**

Teniendo en cuenta el análisis técnico, la Secretaría Distrital de Ambiente recomienda que el proyecto de acuerdo se enfoque en la implementación de un modelo de responsabilidad extendida del productor. Esto implicaría que, a nivel distrital, se promuevan acciones de retoma y valorización de ropa usada con la participación activa del sector productivo. Se destaca que la obtención de nuevas prendas de vestir a partir de ropa usada tiene una viabilidad técnica y financiera limitada, dado que la cadena de gestión está en proceso de maduración y se enfoca principalmente en la reutilización y reparación.

Por ello, se recomienda fortalecer estos dos canales de gestión aguas abajo (en la generación de residuos, materiales o excedentes). Además, es crucial mejorar las prácticas y capacidades del sector productivo en áreas como el ecodiseño, la investigación, el desarrollo y la innovación, así como dinamizar los encadenamientos productivos relacionados con la oferta de materias primas sostenibles.

Adicionalmente, implementar la figura de registro de información de prendas de vestir tanto confeccionadas y usadas, en uno de los sectores productivos donde el dinamismo de actores (fabricantes, importadores, distribuidores y comercializadores) y los innumerables flujos de materias primas, producto terminado y excedentes; implicaría importantes esfuerzos técnicos, operativos y monetarios para su seguimiento y control, teniendo presente que de acuerdo con la Cámara de Comercio de Bogotá<sup>1</sup> *“en Bogotá Región hay 38.674 empresas activas del sector moda. 79% corresponden a Prendas de Vestir, 16% a Cuero, Calzado y Marroquinería y el 4% a Joyería y Bisutería. El 98% son micro y pequeñas empresas. Bogotá cuenta con 226.100 personas ocupadas al 2021, correspondiente al 5% del total de empleos de la ciudad y aporta el 1,2% del PIB de la ciudad, con ventas de 20,1 Billones de pesos”*. Esto sin contar el significativo número de puntos de venta de prendas de vestir en la ciudad.

#### **COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO**

Los señalados en el acápite anterior.

#### **¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si ☒ No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒

Se informa que, tras validar el impacto fiscal del presente proyecto con la Subdirección de Ecourbanismo y Gestión Ambiental Empresarial, se ha determinado que se requieren recursos adicionales. Esto incluye la asignación presupuestal para el desarrollo de un software que permita registrar e identificar el flujo de prendas de vestir, tanto confeccionadas como usadas. También se necesita financiamiento para la contratación de un equipo de profesionales encargados del registro, seguimiento y control de los actores de la cadena productiva, así como para la logística necesaria para garantizar la presencia de estos profesionales en el territorio.

Al respecto, sobre el análisis presupuestal el artículo 17 del Decreto 438 de 2019 establece:

*3. En el análisis presupuestal cada sector, teniendo en cuenta los contenidos del articulado del proyecto de acuerdo y la exposición de motivos, así como las responsabilidades que se asignan para cada entidad y organismo distrital, deberá analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan.*

*En el evento de que la entidad responsable de ejecutar y/o implementar el proyecto de acuerdo identifique la necesidad de recursos adicionales a los apropiados en su presupuesto, para la ejecución del mismo, deberá expresarlo claramente en el pronunciamiento respectivo. En todo caso, la entidad no podrá condicionar la viabilidad de la propuesta a la asignación de recursos adicionales y en el caso que no se cuente con los mismos, la entidad responsable de su implementación deberá emitir concepto negativo.*

En este contexto, y desde la competencia de la Subdirección Financiera, se considera que el proyecto de acuerdo No. 524 del 2024 no es viable.

**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)



Viable \_\_\_\_\_

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado \_\_\_\_\_

No Viable   X  

Atentamente,



**ADRIANA SOTO CARREÑO**  
**SECRETARÍO DISTRITAL DE AMBIENTE**

Anexo: **Concepto Jurídico:**

**Concepto Técnico SEGAE**

Proyectó: FRANCISCO JAVIER ERASO BUSTOS  
Revisó y Aprobó: ANDREA YINNETH SALDAÑA BARAHONA

**Concepto Financiera**

Proyectó: ANDREA CAROLINA GARCIA RODRIGUEZ  
Revisó: ANDREA CAROLINA GARCIA RODRIGUEZ  
Aprobó: JOSE ALEXANDER PEREZ RAMOS

Proyectó:  
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

Fecha de ejecución: 08-08-2024

Revisó

YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 08-08-2024

Firmó:



SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE  
DIRECCION LEGAL AMBIENTAL  
**CONCEPTO JURIDICO No. 00026**

**Fecha de Expedición: 08 de agosto del 2024**

Bogotá D.C.,

Doctor

**JERÓNIMO JUAN DIEGO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**

Subsecretario General

Secretaría Distrital de Ambiente

Avenida Caracas No. 54 – 38

Ciudad

**Asunto: CONCEPTO DE VIABILIDAD JURÍDICA** - Proyecto de Acuerdo No. 524 de 2024 *"Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital"*.

**Referencia:** Radicado No. 2024ER157029 del 25 de julio de 2024.

La Dirección Legal Ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas por el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, mediante el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en especial la facultad descrita en el literal e del artículo 24 que dispone: *"Adelantar análisis jurídicos, unificar, recopilar y estandarizar conceptos e información jurídica relevante sobre las diferentes normas relacionadas con los asuntos de competencia de la Secretaría, llevando a cabo la revisión de la normatividad vigente y la doctrina"*, y en atención a la consulta solicitada, esta Dirección se pronuncia en los siguientes términos:

**I. ASUNTO A TRATAR**

Concepto de Viabilidad Jurídica en atención a la petición realizada por el Director de Relaciones Políticas de la Secretaría de Gobierno de la Alcaldía Mayor de Bogotá, quien, en ejercicio de sus funciones, solicitó a la Secretaria Distrital de Ambiente, comentarios al Proyecto de Acuerdo 524 de 2024, *"Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital"*.

En virtud de lo anterior, la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizará un análisis respecto de la viabilidad jurídica del referido Proyecto, en el marco de su competencia.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0  
Página 1 de 7

## II. ANTECEDENTES

De la revisión del Boletín Legal Ambiental se verificó que la Secretaría Distrital de Ambiente no ha emitido otro concepto sobre el tema objeto del proyecto de Acuerdo que se analiza.

## III. CONSIDERACIONES

### a. Competencia de la iniciativa

De conformidad con el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política, corresponde a los concejos “*Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio*”. Por su parte, el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, dispone que le corresponde al Concejo Distrital “*Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.*”, entre otras.

De lo anterior se colige que los ponentes del proyecto de Acuerdo que se revisa tienen la facultad para presentarlo.

### b. De la iniciativa normativa

En la exposición de motivos del proyecto de Acuerdo se señala que su objeto es “*definir los lineamientos para el manejo de la ropa usada en Bogotá, disminuir la contaminación ambiental, la reducción del consumo de recursos naturales para la elaboración de nuevas prendas de vestir y erradicar la disposición de los residuos textiles de la ropa usada en el Relleno Sanitario Doña Juana.*”

Para la consecución de este objetivo, se plantea implementar una política para el manejo de textiles y prendas en desuso, donde además resalta la labor que se viene adelantando desde la Secretaría Distrital de Ambiente, con la estrategia “Red Moda Circular”, que está dirigida a impulsar la economía circular en todos los eslabones de la cadena del sector moda en Bogotá, con el objetivo de disminuir los residuos y la contaminación textil en la ciudad.

Esta estrategia de la Secretaría Distrital de Ambiente, junto con la Cámara de Comercio de Bogotá y Fenalco, inició con una convocatoria dirigida a los empresarios de la moda, con el objetivo de formar una red y ofrecer acompañamiento técnico y formación a los actores de la industria textil, para acelerar el desarrollo de iniciativas empresariales de circularidad.

El sustento jurídico de la iniciativa que se relaciona en la exposición de motivos, lo constituyen los artículos 49, 79, 80, 94, 95 y 313 de la Constitución Política, que hacen referencia al derecho colectivo de gozar de un ambiente sano, el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente y planificar el aprovechamiento de los recursos naturales, y la facultad de los Concejos para reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios.

Adicionalmente, se cita como principios que sustentan la iniciativa normativa, los relacionados con los artículos 63 y 65 de la Ley 99 de 1993, que son de aplicación exclusiva en materia ambiental, por considerar que son los que facultan a las autoridades ambientales a expedir normas dirigidas a garantizar el derecho colectivo a un ambiente sano.

Por otra parte, en cuanto el fundamento jurídico relacionado con la prestación de servicios públicos domiciliarios, se cita en la exposición de motivos la Ley 142 de 1994, que en su artículo 5°, define la competencia de los municipios para la prestación de los servicios públicos con sujeción al reglamento que expidan los Concejos.

Por último, cita el artículo 68 del decreto 948 de 1995, que consagra el deber de los municipios y distritos la prevención y control de la contaminación del aire.

Con relación a las disposiciones ambientales Distritales que fundamentan la iniciativa normativa, se mencionan las siguientes:

- **Acuerdo 79 de 2003, artículo 84.** Prevención, separación en la fuente y reciclaje de los residuos y aprovechamiento.
- **Acuerdo 114 de 2003, artículo 1°.** manejo adecuado de los residuos sólidos para su aprovechamiento.
- **Acuerdo 344 de 2008, artículo 1°.** Programa de aprovechamiento y reutilización de los residuos sólidos orgánicos de origen urbano
- **Acuerdo 473 de 2011 artículo 1°.** La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP promoverá la vinculación de los centros comerciales, almacenes de cadena, grandes superficies, establecimientos institucionales, educativos, culturales, recreativos y deportivos ubicados en el Distrito Capital, para que instalen puntos ecológicos, con el fin de propiciar la separación en la fuente.

Dichas disposiciones Distritales hacen referencia al manejo y disposición de los residuos sólidos y la entidad del distrito encargada del mismo.

**c. Del articulado de la iniciativa.**

El proyecto de Acuerdo cuenta con ocho (8) artículos, dentro de los cuales se asignan a la Secretaría Distrital de Ambiente las siguientes obligaciones:

- La definición *“de los lineamientos para el manejo de la ropa usada en el Distrito Capital, así como los planes, proyectos, rutas que correspondan y entidades responsables de cumplir con el objetivo de disminuir la contaminación ambiental, la reducción del consumo de recursos naturales para la elaboración de nuevas prendas de vestir y erradicar la disposición de los residuos textiles de la ropa usada en el Relleno Sanitario Doña Juana”*
- Establecer la metodología del registro de información de prendas de vestir tanto confeccionadas y usadas, los procedimientos de recuperación, aprovechamiento, transformación y reciclaje de la ropa usada en Bogotá
- La inspección, vigilancia y control del cumplimiento de los lineamientos establecidos.
- La realización de actividades de promoción del manejo de ropa usada en la “semana Distrital del manejo de la ropa usada en Bogotá”, junto con la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá y la Secretaría Distrital de Gobierno.

**d. Consideraciones sobre la iniciativa legislativa**

Como primera medida, tal y como se expone en la exposición de motivos, la Secretaría Distrital de Ambiente actualmente cuenta con la estrategia “Red Moda Circular”, proyecto que hace parte del Programa Bogotá Circular, que impulsa las iniciativas del sector de textil, ayuda a reducir el consumo de recursos naturales, a disminuir los residuos e incentivar la sostenibilidad.

En desarrollo de dicha estrategia se encuentran habilitados siete puntos posconsumo ubicados en diferentes lugares de Bogotá, que son:

- Sede principal de la Secretaría Distrital de Ambiente (Avenida Caracas # 54-38).
- Centro Comercial El Retiro (Calle 81 # 11-94)
- Centro Comercial Plaza de las Américas (Carrera 71d # 6-94 sur).
- Centro Comercial Santafé (Calle 185 No. 45 i, 03)
- Centro Comercial Centro Suba (Calle 145 # 91-19 frente a la estación de Transmilenio Suba - tv. 91)
- Centro Comercial Ciprés Plaza Carrera 50 # 22- 41 Salitre Oriental, primer piso)
- Parque Mundo Aventura (Carrera 71d #1-14 sur).

Los contenedores habilitados funcionan desde las 9:00 a. m. hasta las 7:00 p. m. en los centros comerciales; a partir de las 10:00 a. m. hasta las 7:00 p. m. en el parque Mundo Aventura; y desde las 8:00 a. m. hasta las 5:00 p. m. en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Las prendas son recolectadas y transportadas por la empresa Ele de Colombia y valorizadas por la Corporación Organización Minuto de Dios, para posteriormente ser donadas. Con esto, se ha contribuido en las misiones de ayuda humanitaria que realiza la Corporación Minuto de Dios en Támara (Casanare), Guapi (Cauca), El Bagre (Antioquia), Rosas (Cauca), La Mojana, Chocó y Meta.

Esta estrategia resalta la gestión que ha realizado la Secretaria Distrital de Ambiente, respecto al objeto de la iniciativa normativa de impulsar la economía circular en todos los eslabones de la cadena del sector moda en Bogotá, en virtud de sus resultados en torno a la disminución de los residuos y la contaminación textil en la ciudad.

Ahora bien, en el caso concreto del articulado del proyecto normativo, esta autoridad ambiental considera importante que se ajuste su alcance, en el sentido de buscar la implementación de un modelo de responsabilidad extendida de los productores, de tal manera que se planteen acciones a nivel distrital de retoma y valorización de ropa usada con la participación activa del sector productivo.

Por otra lado, es pertinente mencionar que la implementación de proyecto normativo, tal y como está planteado, implica para la Secretaria Distrital de Ambiente una serie de obligaciones por cuanto establece: (i) la implementación del registro de información de las prendas de vestir tanto confeccionadas como usadas; (ii) el deber de inspección, vigilancia y control para el cumplimiento de los lineamientos definidos y; (iii) la realización de actividades de promoción del manejo de ropa usada en la “Semana Distrital del Manejo de la Ropa Usada en Bogotá”, lo que implica un costo administrativo considerable para esta autoridad ambiental. Esto, debido a que se requeriría del desarrollo de un software para el registro de las prendas de vestir tanto confeccionadas y usadas, la contratación de un grupo de profesionales que realicen las actividades de registro, seguimiento y control a los actores de la cadena productiva, cuya financiación no se encuentra prevista en la iniciativa normativa.

Lo anterior contraría el mandato establecido en el Art. 7° de la Ley 819 de 2003 “Análisis del impacto fiscal de las normas” que señala:

*“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las*

*ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.”*

Lo anterior es relevante, en la medida que el proyecto de acuerdo no realiza un análisis del costo fiscal de la iniciativa, ni se proponen fuentes de financiación para el mismo.

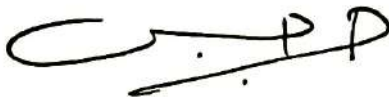
#### **IV. CONCLUSIÓN**

Conforme a los argumentos planteados, la Dirección Legal Ambiental, considera que el Proyecto de Acuerdo 543 de 2024, es JURÍDICAMENTE INVIABLE, en tanto se adopten las observaciones señaladas en el presente documento.

El concepto se expide a solicitud del Doctor Juan Bello González, Director de Relaciones Políticas de la Secretaría de Gobierno, y con sujeción a lo consagrado en el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015:

“Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución”

Atentamente,



**JORGE LUIS GOMEZ CURE**  
**DIRECCIÓN LEGAL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

ALEXANDRA CUMBE FIGUEROA

CPS:

SDA-CPS-20241122

FECHA EJECUCIÓN:

06/08/2024

**Revisó:**

JORGE LUIS GOMEZ CURE

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

08/08/2024

**Aprobó:**

**Firmó:**

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 6 de 7

JORGE LUIS GOMEZ CURE

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

08/08/2024

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 7 de 7





Fecha: 2025-02-20 17:47:55

Anexos: LO ENUNCIADO

Folios: 1

Asunto: COMENTARIOS AL PROYECTO DE  
ACUERDO 140 DE 2025 POR MEDIO

Destino: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá, D.C.

Doctor

**JUAN BELLO GÓNZALEZ**

Director de Relaciones Políticas

**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO**

Calle 11 No. 8-17

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

[enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com](mailto:enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com)

Ciudad

**Asunto:** Comentarios al proyecto de acuerdo 140 de 2025 *"Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el distrito capital."* Rad SDHT 1-2025-2482

Estimado Doctor Bello,

En atención a la comunicación del asunto allegada mediante radicados No. 20251700027841 de la Secretaría Distrital de Gobierno, me permito enviar los comentarios para Primer debate al Proyecto de Acuerdo 140 de 2025 *"Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el distrito capital"*

Lo anterior para su conocimiento y fines respectivos.

Cordialmente,

**MILTON JAVIER LATORRE MARIÑO**

Asesor de Despacho

Secretaría Distrital de Hábitat

Elaboró: Luisa Fernanda Robayo Alvarado -Contratista Despacho

Revisó: Milton Javier Latorre Mariño - Asesor de Despacho

Anexo: Comentarios P.A 140 de 2025 SDHT  
Comentarios P.A 140 de 2025 UAESP

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**  
**DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Hábitat

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría Distrital del Hábitat

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 140 **AÑO:** 2025

**1er debate**   X  , **2do debate**           

**TÍTULO DEL PROYECTO**

*“POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA EL MANEJO DE ROPA USADA EN EL DISTRITO CAPITAL”*

**AUTOR (ES)**

Honorable concejal Marco Acosta Rico  
Partido Colombia Justa y Libres

**OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente Acuerdo busca establecer los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital.

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL Y/O ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR Y/O APROBAR LA INICIATIVA**

**Constitución Política de Colombia.**

El artículo 313 de la Constitución Política de Colombia estableció que son funciones de los Concejos Municipales

*ARTICULO 313°—Corresponde a los concejos:  
(...)*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

### **Decreto Ley 1421 de 1993**

De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993<sup>1</sup>, el Concejo de Bogotá es competente para presentar y aprobar iniciativas relacionadas con:

*“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*(...)*

*7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente. (...)”.*

Por su parte, el artículo 13 ídem señala:

*“ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.*

### **Ley 1551 de 2012**

La Ley 1551 de 2012 “Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”, adicionó el artículo 5 de la Ley 136 de 1994 y estableció que uno de los principios rectores del ejercicio de la competencia es la sostenibilidad ambiental, definida de la siguiente manera:

*“(...) g. Sostenibilidad. El municipio como entidad territorial, en concurso con la nación y el departamento, buscará las adecuadas condiciones de vida de su población. Para ello adoptará acciones tendientes a mejorar la sostenibilidad ambiental y la equidad social;*

<sup>1</sup> “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá”

*propiciando el acceso equitativo de los habitantes de su territorio a las oportunidades y benéficos de desarrollo; buscando reducir los desequilibrios; haciendo énfasis en lo rural y promover la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.*

Teniendo en cuenta lo anterior el Concejo de Bogotá es competente para presentar esta iniciativa.

ES COMPETENTE

Si   X   No       

## ANÁLISIS JURÍDICO

Una vez analizado el proyecto de acuerdo sin bien se considera importante la iniciativa, el fundamento de este proyecto no incorpora aspectos de política pública y conceptos como la gestión integral de residuos y de economía circular, los cuales deben verse reflejados tanto en la parte justificativa como en el articulado.

Se presentan los aspectos de política y normativos que se sugiere sean considerados dentro del proyecto de acuerdo:

### Antecedentes de Política

- **Documento CONPES 3874 de 2016, Política Nacional para La Gestión Integral De Residuos Sólidos**

Este documento de política define el Plan de Acción en materia de la gestión integral de residuos incorporando la economía circular con el fin de contribuir al desarrollo sostenible, la adaptación y la mitigación al cambio climático, da relevancia a la articulación con la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible y con otros instrumentos o políticas que se desarrollen posteriormente como las relacionadas con crecimiento verde para avanzar hacia una verdadera economía circular de manera gradual.

En este Plan se define como objetivo el avanzar con la implementación del principio de jerarquía de los residuos; es decir, las acciones de política estarán dirigidas, en ese orden a: (i) prevenir; (ii) reutilizar; (iii) aprovechar; (iv) tratar los materiales con fines de valorización y para que se permita optimizar la operación de los rellenos sanitarios y (v) en el caso de que no sea posible lo anterior, garantizar su eliminación o disposición final con el cumplimiento estricto de estándares ambientales.

En desarrollo de lo anterior, el Plan define que para promover la economía circular se puede hacer a través del diseño de instrumentos en el marco de la gestión integral de residuos sólidos. El primer eje busca adoptar medidas para prevenir en la generación de residuos, minimizar los residuos que van a los sitios de disposición final y promover el aumento de la reutilización, aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos.

Como se observa la gestión de los materiales provenientes de ropa usada o de segunda puede incorporarse dentro de los instrumentos de gestión integral referidos.

- **CONPES 35 de 2023, Política Pública Distrital De Economía Circular 2023 – 2040**

Esta Política tiene como objetivo general “(...) *implementar acciones encaminadas a solucionar la problemática consiste en realizar la transición hacia la economía circular para el desarrollo sostenible de Bogotá D.C., para el mejoramiento de la calidad de vida en Bogotá D.C., sustentado en cuatro objetivos específicos: i) Fomentar la economía circular a través de hábitos, prácticas, actitudes y estilos de vida sostenibles; ii) Promover en los actores económicos de la ciudad, las modalidades y patrones de producción y consumo encaminados a la circularidad; iii) Dinamizar la gestión del ciclo de los materiales en su aprovechamiento, tratamiento y valorización; y iv) Fortalecer la gobernanza y la gestión del conocimiento para la transición hacia la economía circular.*”

**Antecedentes Normativos**

- **Ley 2294 de 2023, “POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.**

El Plan Nacional de Desarrollo incorporó el Programa Basura Cero que busca avanzar la eliminación de enterramiento hacia la implementación de parques tecnológicos y ambientales de tratamiento y valorización de residuos, lo cual está dispuesto en el artículo 227:

*“(...) **ARTÍCULO 227. PROGRAMA BASURA CERO.** Créese el Programa Basura Cero, en cabeza del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en un término máximo de 1 año a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el cual articulará las instancias de Gobierno nacional, las entidades territoriales, las empresas de servicios públicos y la sociedad civil; garantizará la participación de la población recicladora y sus organizaciones, impulsando su inclusión e inserción socioeconómica; determinará los aspectos regulatorios, de supervisión y control, y las inversiones requeridas para avanzar en la eliminación del enterramiento hacia la implementación de parques tecnológicos y ambientales, de tratamiento y valorización de residuos, promoción del desarrollo tecnológico, conservación del ambiente y mitigación del cambio climático; definirá un plan estratégico para el cierre definitivo de los botaderos a cielo abierto y las celdas transitorias, promoviendo soluciones que prioricen el tratamiento y aprovechamiento de residuos; e impulsará la economía circular.*

- **Acuerdo 927 de 2024 Concejo de Bogotá, D.C., “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”**

Considera dentro del **Programa 25. Aumento de la resiliencia climática y reducción de la vulnerabilidad** (numeral 14.3, artículo 14) que uno de los principales retos de la administración, es la gestión integral de residuos sólidos, que debe ser abordado de manera colaborativa entre diferentes actores de la ciudad, la economía circular, en articulación con la Política Distrital de Economía Circular, será el modelo que adoptará la Alcaldía de Bogotá para estimular la reducción de residuos por disponer en rellenos sanitarios, buscando el uso eficiente y la reutilización de los recursos.

De igual manera se considera pertinente analizar las discusiones en torno al Proyecto de Ley 218 de 2022C, “por medio de la cual se crea el sistema de gestión integral de residuos textiles para grandes empresas productoras o comercializadoras de textil”, cuyo objeto es que Colombia transite a una industria textil más responsable y sostenible.

Mediante este proyecto de ley se busca establecer un sistema de gestión integral de residuos textiles con el fin de promover la economía circular, mitigar el cambio climático, disminuir la huella hídrica y aliviar la presión que soportan los rellenos sanitarios. De aprobarse esta iniciativa, sería aplicable en toda Colombia, de manera obligatoria para grandes empresas que produzcan, elaboren o comercialicen textiles y/o desechen, usen o gestionen residuos textiles, y voluntario para las micro, pequeñas y medianas empresas que realicen las mismas actividades. Adicionalmente, esta iniciativa incorpora el concepto de **Aprovechamiento de residuos textiles** definido como el “proceso mediante el cual se recuperan los residuos textiles por medio de la reutilización, el reciclaje y valorización energética, con el fin de reincorporarlas en el ciclo económico y productivo”. Asimismo, introduce la noción de establecer un sistema de gestión integral de residuos textiles.

Así las cosas, el Proyecto de Acuerdo carece de estos elementos que se consideran indispensables para logra una adecuada e integral gestión de los residuos provenientes de los textiles (ropa usada).

## ANÁLISIS TÉCNICO

La industria textil y su sector corporativo, son considerados como una fuente altamente contaminante debido a la demanda de agua, petróleo y emisiones de CO<sub>2</sub> (Cerem International Business School, 2019), solo en Bogotá, se dispusieron más de **147.000 toneladas de textiles en el relleno sanitario Doña Juana en el 2021**, según cifras de la UAESP (Ramírez, 2022).

Es importante considerar que el residuo textil o ropa de segunda mano es aquella no apta para un uso secundario, así como los excedentes textiles resultantes después de la fabricación o elaboración de prendas de vestir para su posterior comercialización, actividades todas ellas generadoras de residuos.

El Documento “Programa de reciclaje textil como herramienta para el aprovechamiento y valorización de residuos en la ciudad de Bogotá”(Uniexternado, 2022) dispone que la cantidad de material textil destinado a reusarse y reciclarse es mínima, por lo tanto, hay un potencial a desarrollar, sin embargo, aún existen numerosas barreras, principalmente de tipo cultural por falta de interés y conciencia de las personas, y en el ámbito sectorial la falta de regulaciones gubernamentales (Huerta Herrera & Irrazabal Carbajal, 2019).

Por tanto, es importante la definición de esos mecanismos de manejo, tratamiento y aprovechamiento de textiles en la ciudad, por lo que se considera pertinente el presente proyecto de Acuerdo.

Finalmente, es importante tener en cuenta que la ciudad cuenta con el Acuerdo 959 de 2024 “*Por el cual se promueve un Modelo de Fortalecimiento de Circularidad en la Cadena Textil - Confección en el Distrito Capital; crea el sello ‘Armario Solidario’ y se dictan otras disposiciones*” por lo tanto, con el presente proyecto de Acuerdo, los elementos técnicos y jurídicos pueden llegar a generar una duplicidad en la norma y confusión en su implementación.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Artículo	Comentario
<b>Artículo 1. OBJETO.</b> El presente Acuerdo busca establecer los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital	Hace referencia al “ <b>manejo</b> ” de ropa usada, visión que no incorpora de forma sistémica e integral el concepto de gestión de los residuos, por lo que se recomienda incluir tratamiento y aprovechamiento de textiles en el Distrito Capital.
<b>Artículo 2. LINEAMIENTOS.</b> La Administración Distrital en cabeza de la secretaria Distrital del Medio Ambiente, definirá los lineamientos para -el manejo de la ropa usada en el Distrito Capital, así como los planes, proyectos, rutas que correspondan y entidades responsables de cumplir con el objetivo de disminuir la contaminación ambiental, la reducción del consumo de recursos naturales para la elaboración de nuevas prendas de vestir y erradicar la disposición de los residuos textiles de la ropa usada en el Relleno Sanitario Doña Juana.	Se sugiere analizar la inclusión como autoridad para establecer los lineamientos, a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP dadas las competencias de esta entidad, así como a la Secretaría Distrital del Hábitat -SDHT y que de forma conjunta se establezcan lineamientos o estrategias para avanzar en la disminución del enterramiento de los textiles en el relleno sanitario, reincorporación de los insumos provenientes de este residuo en otras cadenas productivas, y el crear conciencia





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

	<p>de un consumo sostenible y responsable en los ciudadanos (as) del Distrito Capital.</p> <p>Adicionalmente, se considera pertinente ampliar el concepto a “ropa usada y de residuos textiles”.</p>
<p><b>Artículo 3. REGISTRO.</b> La Administración Distrital establecerá la metodología del registro de información de prendas de vestir tanto confeccionadas y usadas, los procedimientos de recuperación, aprovechamiento, transformación y reciclaje de la ropa usada en Bogotá.</p>	<p>Se considera pertinente ampliar el concepto a “ropa usada y de residuos textiles”.</p>
<p><b>Artículo 4. INSPECCION DE VIGILANCIA Y CONTROL.</b> La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente, será la encargada como máxima autoridad ambiental de la Ciudad de verificar el cumplimiento de los lineamientos establecidos.</p>	<p>Se sugiere ajustar el nombre de la Secretaría Distrital de Ambiente.</p>
<p><b>Artículo 5. SEMANA DISTRITAL</b> Establézcase la tercera semana del mes de mayo como la “semana Distrital del manejo de la ropa usada en Bogotá” La Secretaría Distrital de Medio Ambiente, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), la empresa de Acueducto de Bogotá, la Secretaría Distrital de Gobierno, desarrollaran actividades de promoción del manejo de la ropa usada de Bogotá.</p>	<p>Se sugiere ajustar el nombre de la Secretaría Distrital de Ambiente.</p>

**¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si ☒ No ☐

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

Si bien no genera gastos adicionales en el presupuesto de la Secretaría Distrital del Habitat – SDHT, es importante considerar que el proyecto de acuerdo señala de manera expresa que “(...) *tiene impacto fiscal*”. Al respecto, es preciso señalar que de conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.

Por tanto, el proyecto de acuerdo deberá incluir la información referida, de tal manera que dé cumplimiento a la disposición citada.

**VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)**

Viable: \_\_\_\_\_

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado: \_\_\_\_

No Viable:  X

Atentamente,

**VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL**

Secretaria Distrital del Hábitat

Anexos: 1 archivo PDF – Comentarios UAESP 20251000039191.

Proyectó: María del Carmen Santana Suárez - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT

Lolita Camargo – Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT

Revisó: Marcela Roza Covaleta – Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT

Neiber Yaneth Prieto Perilla - Subdirectora de Servicios Públicos SDHT

Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho SDHT *velasco*

Paula Camila Vega Bustos – Contratista de Despacho SDHT

Aprobó: Redy Adolfo López López - Subsecretario de Planeación y Política SDHT

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 8 de 2



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **\*20251000039191\***

Página 1 de 1

Bogotá D.C., 17 de Febrero de 2025

Respetada Secretaria

**VANESSA VELASCO BERNAL**

Secretaria Distrital de Hábitat

[vanessa.velasco@habitatbogota.gov.co](mailto:vanessa.velasco@habitatbogota.gov.co)

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo 140 de 2025

Respetada Secretaria,

En atención a la petición de la referencia, de manera atenta desde la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, se envía el Formato Único para Emisión de Comentarios, con las observaciones al Proyecto de Acuerdo No. 140 de 2025 en primer debate ““POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA EL MANEJO DE ROPA USADA EN EL DISTRITO CAPITAL”

Sin otro particular, reciba un respetuoso saludo.

Cordialmente,



**CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN**

Directora General

[uaesp@uaesp.gov.co](mailto:uaesp@uaesp.gov.co)

Proyectó: Paula Giraldo – Contratista Dirección General 

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO  
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Hábitat

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría Distrital del Hábitat

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 140 **AÑO:** 2025

**1er debate** \_\_\_\_x\_\_\_\_, **2do debate** \_\_\_\_\_

**TÍTULO DEL PROYECTO**

“POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA EL MANEJO DE ROPA USADA EN EL DISTRITO CAPITAL”

**AUTOR (ES)**

MARCO ACOSTA RICO  
Concejal de Bogotá  
Partido Colombia Justa Libres

**OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente Acuerdo busca establecer los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital.

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN  
DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

**Decreto Ley 1421 de 1993**

De conformidad con el numeral 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993<sup>1</sup>, el Concejo de Bogotá es competente para presentar y aprobar iniciativas relacionadas con:

*“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*
- 7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.”*

Por su parte, el artículo 13 ídem señala:

<sup>1</sup> “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá”

**“ARTÍCULO 13. Iniciativa.** *Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.*

Así las cosas, en la medida en que el Proyecto de Acuerdo tiene como objeto desarrollar una temática acorde a las funciones del Distrito, el Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa.

ES COMPETENTE

Si   X   No       

## ANÁLISIS JURÍDICO

De conformidad con las disposiciones del Acuerdo 001 de 2012 “*Por el cual se modifica la estructura organizacional y se determinan las funciones de las dependencias de la Unidad Especial Administrativa Especial de Servicios Públicos*” y el Acuerdo 011 de 2014 “*Por la cual se reforman los estatutos de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS, modificados por el Acuerdo 04 de 2008*”, la UAESP “**(...) tiene por objeto garantizar la planeación, prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas, los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y el servicio de alumbrado público**”, se procede con el análisis jurídico de la iniciativa.

En este sentido y una vez realizado el análisis jurídico de todo el contenido del Proyecto de Acuerdo 140 de 2025 “*Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el distrito capital*”, presentamos los siguientes comentarios respecto al correspondiente proyecto:

Como se referenció anteriormente y en la revisión que se efectuó la vigencia pasada del Proyecto de Acuerdo 524 de 2024 “*Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el distrito capital*”, la UAESP tiene dentro de su alcance garantizar la gestión de los residuos sólidos en el marco del servicio público de aseo, siendo aplicables los componentes normativos desarrollados por la Ley 142 de 1994, Decreto 1077 de 2015, Decreto 596 de 2016, entre otros. En este sentido, la Unidad se pronunciará sobre los componentes asociados a residuos presentados en el Proyecto de Acuerdo en mención.

De conformidad con lo establecido en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), recientemente actualizado por el Decreto 484 de 2024, el Distrito Capital, desde la UAESP, ha avanzado en el componente de cultura ciudadana, desarrollando sensibilizaciones en el correcto manejo de residuos sólidos y separación en la fuente, en el marco del código de colores establecido por la Resolución 2148 de 2019 que contempla:

- Color blanco: Para depositar los residuos aprovechables como plástico, vidrio, metales, papel y cartón.
- Color negro: Para depositar residuos no aprovechables como el papel higiénico; servilletas, papeles y cartones contaminados con comida; papeles metalizados, entre otros.
- Color verde: Para depositar residuos orgánicos aprovechables como los restos de comida, desechos agrícolas etc.

Los textiles en desuso son materiales que pueden ser segregados con el resto de los residuos aprovechables, por lo que, bajo este marco en las estrategias de cultura ciudadana implementadas por la UAESP, se ha orientado el mensaje hacia la entrega de este tipo de materiales en desuso a los recicladores de oficio o a través de los programas de donación de este tipo de elementos. No obstante, en tanto los mecanismos de tipo normativo y logístico para el retorno de este tipo de materiales no presentan desarrollo, aún persiste la problemática en torno al manejo de estos.

En este sentido es pertinente indicar que, tal como se menciona en la exposición de motivos de la propuesta de Proyecto de Acuerdo, la Secretaría Distrital de Ambiente ha liderado el proyecto “Red Moda Circular”, en conjunto con la Cámara de Comercio de Bogotá y Fenalco, con el objetivo de dar un impulso integral a la economía circular en la gestión de este tipo de productos, no solamente desde las opciones en la parte final de la cadena donde se genera el residuo, sino en el marco de la cadena productiva del sector de la moda. De esta manera se recomienda coordinar con la Secretaría Distrital de Ambiente acciones que impulsen el cierre del ciclo de materiales y el consumo responsable, en las que se pueda articular la UAESP en el marco de su misionalidad.

Aspectos que fueron reglamentados mediante el Decreto 263 de 2023 por parte de la Secretaría Distrital de Planeación en el marco de sus funciones consagradas en el Decreto 432 de 2022, asociadas a *Formular, orientar y coordinar las políticas de planeación del desarrollo territorial, económico, social y cultural, garantizando el equilibrio ambiental del Distrito Capital.*

## ANÁLISIS TÉCNICO

Se analizó técnicamente el Proyecto de Acuerdo “*Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital*”, y como se mencionó en el análisis jurídico, en tanto los textiles en desuso son materiales que pueden ser segregados con el resto de los residuos aprovechables, la UAESP dentro del desarrollo de su componente de cultura ciudadana ha orientado el mensaje hacia la entrega de este tipo de residuos a los recicladores de oficio, o a través de los programas de donación de este tipo de elementos, así como en el marco de la articulación con programas emergentes de responsabilidad extendida del productor en el sector textil liderados por actores estratégicos como la ANDI o la Secretaría Distrital de Ambiente con la estrategia “Red Moda Circular”.

Es importante indicar que, de acuerdo con la caracterización de los residuos en la fuente por sector geográfico elaborada en el año 2023, por parte de la Universidad Distrital en el marco del contrato

UAESP-501 2021, se evidenció que los textiles representan el 6,7% de la composición de residuos generados en Bogotá. En el mismo sentido y con respecto a lo presentado en el Informe de Aprovechamiento de la Superintendencia de Servicios para el año 2022, los textiles presentan las menores cantidad de toneladas reportadas, con un porcentaje total de 0,57%<sup>2</sup>, evidenciando las necesidades de generar alternativas para el aprovechamiento y tratamiento de este tipo de materiales.

Por su parte, de acuerdo con los datos de la caracterización de residuos sólidos que ingresan a PIDJ, para el 2024, los textiles, son el tercer tipo de residuos que más se entierran en el vaso de disposición, sin ningún aprovechamiento y/o tratamiento, siendo en promedio, el 9%, los cuales. Por lo tanto, la iniciativa del proyecto de acuerdo se considera de vital importancia, ya que todas las acciones que se favorezcan el reúso y aprovechamiento de las fibras textiles disminuirán la cantidad de residuos dispuestos, incrementando la vida útil del relleno y contribuyendo con la mitigación de los impactos ambientales del área de influencia.

En este sentido, en tanto la misionalidad de la UAESP se orienta a garantizar la prestación efectiva del servicio público de aseo, es decir, posterior a la generación del residuo, se recomienda fortalecer la propuesta del Proyecto de Acuerdo en mención, en las etapas iniciales de la cadena textil, es decir, en el marco de los principios de la economía circular considerando los impactos ambientales a lo largo del ciclo de vida de un producto e integrándolos desde su concepción, así como integrando elementos en torno a la responsabilidad extendida del productor, que permitan la diversificación de opciones para el manejo de este tipo de materiales en desuso.

De esta manera se recomienda fortalecer la propuesta de Proyecto de Acuerdo, teniendo en cuenta la jerarquía de los residuos, planteada en el CONPES 3874 Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos, en lo relacionado con estrategias de: prevención, reutilización, aprovechamiento y tratamiento de textiles en desuso.

Así mismo, se recomienda adherir a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, teniendo en cuenta su incidencia en el sector productivo de la ciudad, y que en virtud de los datos presentados para el año 2022 por dicha entidad, *“en la capital, el incremento del empleo se atribuyó a tres grupos de la industria: textil y confecciones, sustancias y productos químicos, farmacéuticos, de caucho y plástico y alimentos y bebidas, los cuales tuvieron un aumento anual de 11,1 %, 7,2 % y 5,7 % respectivamente y aportaron en conjunto 5,2 p.p. a la variación positiva del empleo de la industria bogotana”*<sup>3</sup>.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

En atención a las consideraciones del análisis jurídico y técnico se procede a emitir las siguientes sugerencias al articulado.

<sup>2</sup> <http://www.superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/Informe-sectorial-actividad-de-aprovechamiento-2022.pdf>

<sup>3</sup> <https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/industria/en-julio-textiles-y-confecciones-impulsan-el-empleo-industrial-en-la-ciudad>





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

ARTICULO	COMENTARIO
<p><b>Artículo 2. LINEAMIENTOS.</b> La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital del Medio Ambiente, definirá los lineamientos para el manejo de la ropa usada en el Distrito Capital, así como los planes, proyectos, rutas que correspondan y entidades responsables de cumplir con el objetivo de disminuir la contaminación ambiental, la reducción del consumo de recursos naturales para la elaboración de nuevas prendas de vestir y erradicar la disposición de los residuos textiles de la ropa usada en el Relleno Sanitario Doña Juana</p> <p><b>Artículo 3. REGISTRO.</b> La Administración Distrital establecerá la metodología del registro de información de prendas de vestir tanto confeccionadas y usadas, los procedimientos de recuperación, aprovechamiento, transformación y reciclaje de la ropa usada en Bogotá</p> <p><b>Artículo 4. INSPECCION DE VIGILANCIA Y CONTROL.</b> La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente, será la encargada como máxima autoridad ambiental de la Ciudad de verificar el cumplimiento de los lineamientos establecidos.</p>	<p>La Secretaría Distrital de Ambiente ha liderado el proyecto “Red Moda Circular”, en conjunto con la Cámara de Comercio de Bogotá y Fenalco, con el objetivo de dar un impulso integral a la economía circular en la gestión de este tipo de productos, no solamente desde las opciones en la parte final de la cadena donde se genera el residuo, sino en el marco de la cadena productiva del sector de la moda.</p> <p>Se recomienda coordinar con esta entidad acciones que impulsen el cierre del ciclo de materiales y el consumo responsable, en los que se pueda articular la UAESP en el marco de su misionalidad.</p> <p>Así mismo, se recomienda fortalecer la propuesta de Proyecto de Acuerdo, teniendo en cuenta la jerarquía de los residuos, planteada en el CONPES 3874 Política Nacional, para la Gestión Integral de Residuos Sólidos, en lo relacionado con estrategias de: prevención, reutilización, aprovechamiento y tratamiento de textiles en desuso.</p>
<p><b>Artículo 5. SEMANA DISTRITAL</b> Establézcase la tercera semana del mes de mayo como la “semana Distrital del manejo de la ropa usada en Bogotá” La secretaria Distrital de Medio Ambiente, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), La empresa de Acueducto de Bogotá, la secretaria Distrital de Gobierno, desarrollaran actividades de promoción del manejo de la ropa usada de Bogotá</p>	<p>El proyecto de acuerdo, en lo relacionado con el <i>Artículo 5 Semana Distrital</i>, podría generar erogaciones adicionales de presupuesto para la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP. En este sentido, se requiere ampliar el alcance de las “actividades de promoción del manejo de la ropa usada de Bogotá”.</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría de Gobierno

**¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si X No     

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si      No X

El contenido actual del proyecto deriva en gastos adicionales al presupuesto de la Entidad.

**VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)**

Viable:     

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado:     

No Viable: X

Atentamente,

**CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN**

Directora General

uaesp@uaesp.gov.co

Proyectó: Alicia Cruz Rincón – Profesional Universitario Subdirección de Aprovechamiento   
Andrea Karakalpakis Trujillo – Subdirectora de Aprovechamiento (E)

180

Bogotá. D.C

**MEMORANDO**

**PARA:** **JUAN SEBASTIAN BELLO GONZALEZ**  
Director de Relaciones Políticas

**DE:** **PAULA LORENA CASTAÑEDA VELAZQUEZ**  
Directora Jurídica

**ASUNTO:** Comentarios – Primer debate Proyecto de Acuerdo No.140 de 2025 “Por medio del cual se establecen los lineamientos para el manejo de Ropa Usada en el Distrito Capital”  
Radicado 20251700020413

Respetado Dr. Bello González:

En atención a la solicitud elevada con el memorando del asunto, me permito remitir los comentarios emitidos por esta Dirección en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 140 de 2025 respecto del cual esta Dirección emite su posición jurídica, de conformidad con lo señalado en el artículo 11 del Decreto Distrital 411 de 2016, modificado por el Decreto Distrital 169 de 2023, precisando lo siguiente:

Una vez efectuada la correspondiente revisión al proyecto de acuerdo señalado en el asunto, se precisa que la iniciativa bajo estudio coincide en su integralidad, tanto en la exposición de motivos como en su articulado, con la presentada como Proyecto de Acuerdo número 656 de 2024 por tal motivo este despacho reitera el comentario emitido con memorando radicado número 20241800318133 dentro del cual se indicó lo siguiente:

*“.. El título y el artículo 1° del proyecto de Acuerdo, señala que la iniciativa bajo estudio establece los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital, sin embargo, no se observa en los demás artículos el desarrollo de tales lineamientos, razón por la cual, no hay unidad de materia.*

*Se sugiere modificar lo dispuesto en sus artículos 2, 4, 5, toda vez que se abordan competencias que corresponden directamente al Alcalde Mayor de Bogotá, quien tiene la función de distribuir los negocios según su naturaleza entre las Secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas, así como, dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, para el presente caso a iniciativa bajo estudio y en especial los artículos mencionados asignan funciones a algunas Secretarías Distritales. Frente a los artículos 3 y 6 de la iniciativa, no se tienen Observaciones (..) esta Dirección se permite indicar que la iniciativa formulada, en nuestro concepto es **viable condicionado** a la incorporación de los ajustes propuestos. Lo anterior, sin perjuicio de la posición que para el efecto emita la Secretaría Distrital de Integración Social, como sector Coordinador del proyecto en estudio”.*

Sin otro particular

**PAULA LORENA CASTAÑEDA VASQUEZ**

Directora Jurídica

Proyectó: María Jenny Ramírez Moreno Profesional Universitario Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz Profesional Especializado 

**MEMORANDO**

(180)

Bogotá, D.C.

**PARA: JUAN SEBASTIAN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas

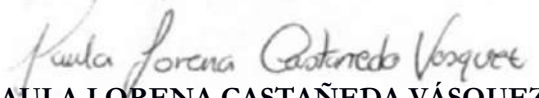
**DE: PAULA LORENA CASTAÑEDA VÁSQUEZ**  
Directora Jurídica

**ASUNTO:** Comentarios al proyecto de Acuerdo No. 656 de 2024 *“Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital”*.  
Ref. Radicado No. 20241700312383



Respetado doctor Juan Sebastián, cordial saludo,

Esta Dirección recibió el memorando descrito en el asunto, en los que solicita la emisión de comentarios para el primer debate correspondiente al Proyecto de Acuerdo 524 de 2024, por tal razón, esta Dirección emite su posición jurídica de conformidad con el artículo 11 del Decreto Distrital 411 de 2016, modificado por los Decretos Distritales 860 de 2019 y 051 y 169 de 2023, posición la cual se incorpora en el formato de comentarios anexo al presente documento, para su revisión y trámite respectivo.

Atentamente,



**PAULA LORENA CASTAÑEDA VÁSQUEZ**  
Directora Jurídica

Elaboró: Natali Mossos Reyes – Contratista DJ   
Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz - Profesional Especializado DJ 

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Gobierno

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría Distrital de Gobierno

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 656 **AÑO:**2024

**1er debate** ☒ **2do debate** ☐

### TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital”

### AUTOR (ES)

MARCO ACOSTA RICO – Partido Colombia Justa Libres

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

La iniciativa puesta en conocimiento tiene por objeto definir los lineamientos para el manejo de la ropa usada en Bogotá, disminuir la contaminación ambiental, la reducción del consumo de recursos naturales para la elaboración de nuevas prendas de vestir y erradicar la disposición de los residuos textiles de la ropa usada en el Relleno Sanitario Doña Juana.

### COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE **CONDICIONADO**

SI ☒ NO ☐

El Concejo del Distrito Capital de Bogotá, de acuerdo con lo establecido en el numeral 1<sup>1</sup>, del artículo 12 del Decreto – Ley 1421 de 1993<sup>2</sup>, (Régimen Especial para el Distrito Capital de Bogotá), se encuentra facultado para presentar el proyecto de Acuerdo propuesto para su discusión en el seno de la Corporación, más no para la asignación de funciones específicas de acuerdo con lo establecido en el numeral 9° del artículo 38 del Régimen Especial para el Distrito Capital de Bogotá.

<sup>1</sup> Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

<sup>2</sup> Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá

Es importante señalar que el Concejo de Bogotá no puede asignar funciones y negocios a las secretarías, departamentos administrativos y entidades descentralizadas, por cuanto dicha atribución recae en el Alcalde Mayor de Bogotá.

## ANÁLISIS JURÍDICO

### I) Atribuciones del Concejo de Bogotá

El proyecto de Acuerdo bajo estudio tiene como objeto establecer lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital y para ello, le asigna funciones específicas a la Secretaría Distrital de Ambiente. No obstante, al asignar el Cabildo de Bogotá de manera directa funciones a esa Secretaría, indiscutiblemente afectaría las funciones atribuidas al Alcalde Mayor de Bogotá. Al respecto, el Decreto Ley 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá D.C.”, respecto a las atribuciones que tiene el Alcalde Mayor, señala lo siguiente:

*“ARTÍCULO 38. Atribuciones. Son atribuciones del Alcalde Mayor:*

*(...)*

*3. Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.*

*(...)*

*6. Distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.” (Subrayas fuera de Texto)*

Por lo anterior, se sugiere modificar el articulado del proyecto de Acuerdo y se redacte de una manera más general, impersonal y abstracto, toda vez que, la facultad de asignar funciones a las Secretarías Distritales, la ostenta el Alcalde Mayor de Bogotá, teniendo en cuenta que con la iniciativa se desbordan las competencias del Cabildo Distrital.

### II) Observaciones sobre el articulado

El título y el artículo 1° del proyecto de Acuerdo, señala que la iniciativa bajo estudio establece los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital, sin embargo, no se observa en los demás artículos el desarrollo de tales lineamientos, razón por la cual, no hay unidad de materia.

Se sugiere modificar lo dispuesto en sus artículos 2, 4, 5, toda vez que se abordan competencias que corresponden directamente al Alcalde Mayor de Bogotá, quien tiene la función de distribuir los negocios según su naturaleza entre las Secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas, así como, dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, para el presente caso,

la iniciativa bajo estudio y en especial los artículos mencionados asignan funciones a algunas Secretarías Distritales.

Frente a los artículos 3 y 6 de la iniciativa, no se tienen observaciones.

#### ANÁLISIS TÉCNICO

N/A

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Se sugiere realizar las modificaciones conforme a los comentarios señalados en el acápite de análisis jurídico.

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

Es pertinente manifestar que la Dirección Jurídica no es competente para pronunciarse sobre el impacto fiscal que pueda generar el presente proyecto de Acuerdo, toda vez que, su análisis se centra en razones jurídicas y de aquiescencia con el marco legal aplicable.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable \_\_\_\_\_

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado   X  

No Viable

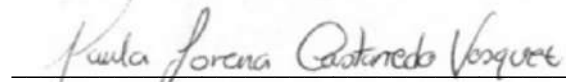
#### Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo:

De la lectura y análisis del escrito de del proyecto de Acuerdo, esta Dirección se permite indicar que la iniciativa formulada, en nuestro concepto es viable condicionado a la



incorporación de los ajustes propuestos. Lo anterior, sin perjuicio de la posición que para el efecto emita la Secretaría Distrital de Integración Social, como sector Coordinador del proyecto en estudio.


Atentamente,




PAULA LORENA CASTAÑEDA VASQUEZ

Directora Jurídica

Secretaría Distrital de Gobierno

laboró: Natali Mossos Reyes – Contratista DJ 

Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz - Profesional Especializado DJ 

2310460

Bogotá D.C.

**Señor:**

JUAN SEBASTIAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: [radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

BOGOTÁ, D.C. -

**Asunto:** Respuesta al oficio con radicado No 20251700023401. Solicitud de pronunciamiento para primer debate del proyecto de acuerdo 140 de 2025.

**Referenciado:** 1-2025-995

Respetado Director:

Esta Secretaría recibió el oficio del asunto, mediante el cual solicita la emisión de comentarios para primer debate sobre el Proyecto de Acuerdo 140 de 2025 “Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital”, sin que se haya designado como coordinadora a esta entidad.

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el proyecto de acuerdo No. 140 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa No 524 de 2024, sobre la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se hayan realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el No. 2-2024-10671 de agosto 2 de 2024, del cual se adjunta copia a la presente comunicación.

Atentamente,

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: 95f1e8f5-5405-47f2-a418-269fba30e77d

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02





**MARÍA PAULA RUEDA MANTILLA**  
**DIRECTORA DISTRITAL DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL**

Copia:

Anexos Electrónicos: 1

Proyectó: MARIA CAMILA COTAMO JAIMES-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: MARIA CAMILA COTAMO JAIMES-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: MARÍA PAULA RUEDA MANTILLA-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: 95f1e8f5-5405-47f2-a418-269fba30e77d

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

**CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA**  
2311520-FT-019 Versión 02





SECRETARÍA  
JURÍDICA  
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA  
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No.: 2-2024-10671

Fecha: 02/08/2024 17:20:34

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE  
GOBIERNO

Copia: 5

Anexos: 3 FOLIOS



2310460

Bogotá, D. C.,

Doctor

**JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No. 8-17

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Ciudad

**Asunto:** Respuesta al oficio con radicado No 20241700364531. Solicitud de pronunciamiento para primer debate al proyecto de acuerdo 524 de 2024.

**Referenciado:** 1-2024-12556.

Respetado director:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 524 de 2024 "Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital", sin que se haya designado como coordinadora del proyecto a esta entidad.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,

*Natali S. Muñoz Torres*  
**NATALI SOFÍA MUÑOZ TORRES**

Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra. Ana María Cadena Ruiz - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 No. 25-90 correo institucional: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexo: Pronunciamiento.

Proyectó: María Camila Cótamo Jaimes – Profesional especializada – DDDAN.  
Revisó: Natali Sofía Muñoz Torres – Directora – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Aprobó: Natali Sofía Muñoz Torres – Directora – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806



CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 524 AÑO: 2024

### TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por medio del cual establecen los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital".*

### AUTOR (ES)

Marco Acosta Rico Partido Colombia justa libres

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En la exposición de motivos, así como en el artículo 1º se señala lo siguiente: *"Establecer los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital".*

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

#### ES COMPETENTE

SI ☒ NO ☐ CONDICIONADO

El Concejo de Bogotá es competente de manera condicionada en la medida que se realicen los ajustes a los artículos 1º y 2º con el propósito de que guarde coherencia con el título de la iniciativa, así como revisar el contenido de los artículos 2º, 3º, 4º y 5º, con base en los argumentos que se exponen en el acápite del análisis jurídico.

Lo anterior, como quiera que la iniciativa, tal cual se encuentra presentada, no se enmarca dentro de las atribuciones definidas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, toda vez que aun cuando se alude a la fijación de lineamientos en su título, al revisar el articulado tales lineamientos no se reflejan, sumado a que no puede arrogarse la facultad de asignar funciones específicas a entidades y/o organismos distritales, como quiera que tal competencia, por mandato constitucional, de conformidad con lo establecido en el numeral 3º del artículo 315, en concordancia con lo previsto en el artículo 13º del Estatuto Orgánico de Bogotá, así como lo establecido en el artículo 38 numerales 1,3 y 6 son atribuciones exclusivas del Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

Adicionalmente, resulta relevante analizar la pertinencia de compilar o acumular la presente iniciativa con otro proyecto de acuerdo que se encuentra en curso, referido a una temática

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

similar, en atención a la política de racionalización y de mejora normativa con fundamento en el ciclo de gobernanza regulatoria aplicable en el Distrito Capital.

## ANÁLISIS JURÍDICO

Con el propósito de llevar a cabo el análisis, desde la perspectiva jurídica, al Proyecto de Acuerdo se abordarán los siguientes temas:

i) Atribuciones Concejo de Bogotá; ii) Consideraciones sobre el articulado; y iii) Conclusión.

### i) Atribuciones del Concejo de Bogotá.

De conformidad con lo establecido en el artículo 313 de la Constitución Política corresponde a los Concejos:


1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].”

En concordancia con lo anterior, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - contempla que: Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...].”*

Sobre el particular, se pronunció el Consejo de Estado, mediante el fallo 177 de 2016, en los siguientes términos:

*“(...) la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1°), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3°), reglamentar los usos del suelo (numeral 7°) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9°). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa”.*

En la misma línea, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca se ha pronunciado<sup>1</sup> al señalar que la regulación operativa de detalle para el ejercicio de actividades administrativas, mediante las cuales se cumplen las funciones en las entidades del Distrito, desbordan la competencia del Cabildo Distrital. 

<sup>1</sup> Fallo 658 de 2011 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio

Argumento que es reiterado por dicho tribunal<sup>2</sup> al resolver objeciones de legalidad respecto de un proyecto de acuerdo que tenía como finalidad establecer funciones específicas a una entidad distrital, señalando lo siguiente:

*"Para la Sala el contenido de los dos artículos antes señalados busca crear una obligación específica en cabeza de dos entidades distritales, en relación con la forma como deben prestar el servicio de suministro de alimentos en los comedores comunitarios y amigos, particularmente, con la publicidad de los menús ofrecidos, lo cual, se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo".*

(...)

*"La Sala encuentra que el modo en que se publicitarán los menús de los comedores comunitarios y amigos, hace parte integrante del componente operativo de la prestación del servicio mencionado y por ende es el Alcalde Mayor quien ostenta facultad de regularlo, en la medida que es aquel el encargado de dirigir y gestionar la acción administrativa y de hacer cumplir y asegurar la adecuada prestación de dicho servicio a cargo del distrito".*

De esta manera, se puede señalar que le corresponde al Concejo definir la estructura estática de la administración (estructura orgánica y funciones generales de la administración), mientras que la estructura dinámica (funcionamiento interno, funciones específicas, etc.) de la misma está a cargo del gobierno distrital, para la aplicación de los acuerdos.

Bajo este entendido, el Cabildo Distrital no puede usurpar la competencia de asignar funciones básicas y/o específicas a una entidad, como quiera que dicha iniciativa por mandato constitucional en concordancia con lo previsto en el artículo 13º del Estatuto Orgánico de Bogotá es atribución exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C., invadiendo con ello también las competencias señaladas en los artículos 35 y 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

## ii) Consideraciones sobre el articulado.

El título de la iniciativa, así como el artículo 1º señala como objeto establecer los lineamientos para el manejo de ropa usada en el Distrito Capital. Sin embargo, al revisar el contenido de los demás artículos no se relacionan y/o enuncian los lineamientos que por supuesto deberían ser de carácter general, impersonal y/o abstracto.

Por su parte, el artículo 2º que es desarrollado en parte por el artículo 3º, así como los artículos 4º y 5º establecen una serie de obligaciones de carácter específico en cabeza de algunas entidades y organismos del DC, lo cual invade las competencias asignadas legalmente al alcalde mayor como titular de la acción administrativa en su calidad de jefe de

<sup>2</sup> Fallo 229 de 2006 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Maria Victoria Quiñones Triana



la administración distrital, de conformidad con lo señalado en los artículos 13, 35 y 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Respecto del artículo 6º no hay comentario alguno al referirse a su vigencia.

### iii) Conclusión.

De conformidad con el marco normativo relacionado en el presente acápite, por mandato constitucional el Alcalde Mayor es el jefe de la administración local y representante legal del Distrito Capital, que tiene como atribuciones, entre otras: *"Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo, así como distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas"*.

Adicionalmente, según lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Bogotá, el Concejo de Bogotá no puede asignar o adicionar funciones específicas a las entidades u organismos que conforman la administración distrital, toda vez que dicha atribución es de competencia exclusiva del Alcalde Mayor, en virtud de lo dispuesto en el artículo 13, en concordancia con el mandato constitucional previsto en el numeral 3º del artículo 315 de la Carta Política y si que menos puede tener injerencia en la gestión administrativa misional de las mismas.

En este orden de ideas, los artículos 2º, 3º, 4º y 5º del proyecto de acuerdo exceden la competencia del Concejo, en virtud de lo cual se condiciona su viabilidad a los ajustes que se realicen sobre aquellos.

Sumado a lo anterior, se recomienda respetuosamente que el Cabildo Distrital revise la pertinencia y conducencia de compilar y/o acumular esta iniciativa con el proyecto de acuerdo No 525 de 2024 en curso *"Por el cual se establecen lineamientos para la creación del banco de ropa del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"*, por unidad de materia, en cumplimiento con lo previsto en el Decreto Nacional 1299 de 2018, que a su vez adicionó el numeral 17 al artículo 2.2.22.2.1 al Decreto Nacional 1083 de 2015, con el que incorporó la mejora normativa con fundamento en el ciclo de gobernanza regulatoria, dentro de las Políticas de Gestión y Desempeño Institucional en MIPG, en lo que corresponde a la racionalización en la producción de normas, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 474 de 2022 y la Directiva de la Secretaría Jurídica Distrital 009 de 2022.

Lo anterior, como quiera que los objetos y contenido de tales proyectos de acuerdo van encaminados a fomentar la reutilización, aprovechamiento sostenible y consumo responsable de los productos generados por el sector textil, para efector de mitigar su impacto ambiental a través de estrategias de la economía circular en la cadena del sector textil y de moda en Bogotá, para disminuir los residuos e incentivar la sostenibilidad.

## ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019. ➡

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Se sugiere realizar las modificaciones y tener en cuenta los comentarios señalados en el acápite de análisis jurídico, según los argumentos expuestos.

### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará el respectivo análisis.

En todo caso, la Secretaría Distrital de Hacienda conjuntamente con las entidades señaladas en el articulado del proyecto de acuerdo, determinarán el impacto fiscal de la presente iniciativa.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

### VIABILIDAD DEL PROYECTO:


Sí \_\_\_\_ No \_\_\_\_

De conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 16 y el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, y en atención al articulado propuesto, la secretaria de despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa

Cordialmente,

  
**ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS**  
Subsecretaria Jurídica Distrital

  
**NATALI SOFÍA MUÑOZ TORRES**  
Directora Distrital de Doctrina y  
Asuntos Normativos

Proyectó: María Camila Cótamo Jaimes – Profesional Especializada – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Revisó: Natali Sofía Muñoz Torres – Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos 

Revisó: Esther Pinilla Serrano - Profesional Especializado -Subsecretaría Jurídica Distrital 

Aprobó: Angélica María Acuña Porras – Subsecretaria Jurídica Distrital.

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL